

**RESOLUCIÓ PER A DECLARAR ELS SERVICIS SOCIALS MUNICIPALS  
COM A SERVICIS PÚBLICS ESSENCIALS****ANTECEDENTS:**

L'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 7/85, Reguladora de Bases de Règim Local, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local disposa: "Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment a les Entitats Locals, la legislació de l'Estat i la de les Comunitats Autònomes, reguladora dels diferents sectors d'acció pública, segons la distribució constitucional de competències, haurà d'assegurar als Municipis, les Províncies i les Illes el seu dret a intervindre en quants assumptes afecten directament el cercle dels seus interessos, atribuint-los les competències que procedisca en atenció a les característiques de l'activitat pública de què es tracte i a la capacitat de gestió de l'Entitat Local, de conformitat amb els principis de descentralització, proximitat, eficàcia i eficiència, i amb estricta subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera".

En l'apartat 2 d'eixe mateix article, s'indica que "Les Lleis bàsiques de l'Estat previstes constitucionalment hauran de determinar les competències que elles mateixes atribuïsquen o que, en tot cas, hagen de correspondre als ens locals en les matèries que regulen".

D'acord amb este precepte, en l'article 25 de la citada Llei, en el seu apartat 2, s'assenyala: "El municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries... e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social."

Al seu torn l'article 26 apartat primer disposa: "Els Municipis hauran de prestar, en tot cas, els servicis següents ... c) En els Municipis amb població superior a 20.000 habitants a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació

o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic.”

D'una altra part, pel que fa a la normativa sectorial en la matèria, la Llei 3/2019, de 18 de febrer, de la Generalitat, de Servicis Socials Inclusius de la Comunitat Valenciana, en l'apartat III del seu preàmbul disposa: «L'aprovació d'esta llei té precisament com a objectiu blindar els servicis socials declarant-los servicis públics essencials, en virtut del que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola, i d'interés general, construint el Sistema Públic Valencià de Servicis Socials. Este text normatiu pretén enquadrar-se en les denominades lleis de tercera generació de servicis socials, les quals es caracteritzen per assegurar la protecció jurisdiccional dels servicis socials, consolidant-los com el quart pilar de l'estat del benestar. El Sistema Públic Valencià de Servicis Socials garantirà, per tant, l'accés al sistema i a les prestacions integrades en el seu catàleg com un dret subjectiu, de conformitat amb l'aplicació real i efectiva dels drets socials disposada en l'article 10 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i bandejarà el caràcter discrecional que ha dominat tradicionalment en el nostre sistema».

I així, en el seu article 5.3 arreplega «El Sistema Públic Valencià de Servicis Socials té caràcter de servici públic essencial, perquè d'este es deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de la qualitat de vida de la ciutadania, segons el que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola».

Al seu torn l'article 29.1 atribueix a les entitats locals, entre altres competències: c) La dotació d'espais, equipaments i el personal suficient i adequat per a la provisió de les prestacions de l'atenció primària. d) Els servicis d'infància i adolescència, violència de gènere i masclista, diversitat funcional o discapacitat i trastorn mental crònic de l'atenció primària de caràcter específic regulats en la present llei.

La sentència 185/1995 de 14 de desembre del Tribunal Constitucional, ofereix una visió del que pot considerar-se com a servici essencial: el servici requerit és objectivament indispensable per a poder satisfer les necessitats bàsiques de la vida personal o social dels particulars d'acord amb les circumstàncies socials de cada moment i lloc o, dit, amb altres paraules, quan la renúncia a estos béns, servicis o activitats priva al o a la particular

d'aspectes essencials de la seua vida privada o social. Resulten àmpliament conegudes les greus mancances de recursos humans, que comporten una prestació dels recursos socials del tot insuficients per a atendre una demanda de població cada vegada major, que genera un evident desgast en els i les professionals adscrites a l'àrea.

La situació social actual exigeix un compromís d'actuació urgent de la corporació, màximament si es té en compte que la població atesa, és una població amb un elevat grau de vulnerabilitat i risc social, que fa exigible un increment dels recursos humans que possibilita que un servei municipal, que comporta en major grau que qualsevol altre, un factor humà, siga atés amb els adequats cànons d'eficàcia i immediatesa.

La no prestació dels recursos socials necessaris a la ciutadania que satisfacen les seues aspiracions i necessitats com a éssers humans, és una responsabilitat que ha de ser assumida i resolta per tot l'equip de govern.

És per tot l'anteriorment exposat que es proposa, al plenari de la Comissió Executiva Municipal de Castelló, per al seu debat i aprovació els següents

### **ACORDS:**

1. Instar l'Ajuntament de Castelló a declarar, amb caràcter general, com a servicis públics essencials tots els recursos que integren els servicis socials municipals, sobre la base de les disposicions legals i raonaments arreplegats en la part expositiva de la present resolució i exigir la realització, amb caràcter urgent, per part del Servei de Recursos Humans de l'Ajuntament de Castelló, de les gestions oportunes per a dotar al Departament de Servicis Socials del personal necessari, en les diferents categories.

Castelló, 16 de desembre de 2024

**Carolina de Mingo López**

Secretària de Polítiques Socials i Tercer Sector

CEM Castelló

**RESOLUCIÓN PARA DECLARAR LOS SERVICIOS SOCIALES  
MUNICIPALES COMO SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES****ANTECEDENTES:**

El apartado 1 del artículo 2 de la Ley 7/85, Reguladora de Bases de Régimen Local, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local dispone: “Para la efectividad de la autonomía garantizada constitucionalmente a las Entidades Locales, la legislación del Estado y la de las Comunidades Autónomas, reguladora de los distintos sectores de acción pública, según la distribución constitucional de competencias, deberá asegurar a los Municipios, las Provincias y las Islas su derecho a intervenir en cuantos asuntos afecten directamente al círculo de sus intereses, atribuyéndoles las competencias que proceda en atención a las características de la actividad pública de que se trate y a la capacidad de gestión de la Entidad Local, de conformidad con los principios de descentralización, proximidad, eficacia y eficiencia, y con estricta sujeción a la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera”.

En el apartado 2 de ese mismo artículo, se indica que “Las Leyes básicas del Estado previstas constitucionalmente deberán determinar las competencias que ellas mismas atribuyan o que, en todo caso, deban corresponder a los entes locales en las materias que regulen”.

En consonancia con dicho precepto, en el artículo 25 de la citada Ley, en su apartado 2, se señala: “El municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias... e) Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.”

A su vez el artículo 26 apartado primero dispone: “Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes ... c) En los Municipios con

población superior a 20.000 habitantes además: protección civil, evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, prevención y extinción de incendios e instalaciones deportivas de uso público.”

De otra parte, por lo que se refiere a la normativa sectorial en la materia, la Ley 3/2019, de 18 de febrero, de la Generalitat, de Servicios Sociales Inclusivos de la Comunitat Valenciana, en el apartado III de su preámbulo dispone: «La aprobación de esta ley tiene precisamente como objetivo blindar los servicios sociales declarándolos servicios públicos esenciales, en virtud de lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española, y de interés general, construyendo el Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales. Este texto normativo pretende encuadrarse en las denominadas leyes de tercera generación de servicios sociales, las cuales se caracterizan por asegurar la protección jurisdiccional de los servicios sociales, consolidándolos como el cuarto pilar del estado del bienestar. El Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales garantizará, por lo tanto, el acceso al sistema y a las prestaciones integradas en su catálogo como un derecho subjetivo, de conformidad con la aplicación real y efectiva de los derechos sociales dispuesta en el artículo 10 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y desterrará el carácter discrecional que ha dominado tradicionalmente en nuestro sistema».

Y así, en su artículo 5.3 recoge «El Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales tiene carácter de servicio público esencial, porque de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía, según lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española».

A su vez el artículo 29.1 atribuye a las entidades locales, entre otras competencias: c) La dotación de espacios, equipamientos y el personal suficiente y adecuado para la provisión de las prestaciones de la atención primaria. d) Los servicios de infancia y adolescencia, violencia de género y machista, diversidad funcional o discapacidad y trastorno mental crónico de la atención primaria de carácter específico regulados en la presente ley.

La sentencia 185/1995 de 14 de diciembre del Tribunal Constitucional, ofrece una visión de lo que puede considerarse como servicio esencial: el servicio requerido es objetivamente indispensable para poder satisfacer las

Resolución aprobada por el Plenario de la Comisión Ejecutiva Municipal de Castelló el 16 de diciembre de 2024

necesidades básicas de la vida personal o social de los particulares de acuerdo con las circunstancias sociales de cada momento y lugar o, dicho, con otras palabras, cuando la renuncia a estos bienes, servicios o actividades priva al o a la particular de aspectos esenciales de su vida privada o social. Resultan sobradamente conocidas las graves carencias de recursos humanos, que conllevan una prestación de los recursos sociales del todo insuficientes para atender a una demanda de población cada vez mayor, que genera un evidente desgaste en los y las profesionales adscritas al área.

La situación social actual exige un compromiso de actuación urgente de la corporación, máxime si se tiene en cuenta que la población atendida, es una población con un elevado grado de vulnerabilidad y riesgo social, que hace exigible un incremento de los recursos humanos que posibilite que un servicio municipal, que conlleva en mayor grado que cualquier otro, un factor humano, sea atendido con los adecuados cánones de eficacia e inmediatez.

La no prestación de los recursos sociales necesarios a la ciudadanía que satisfagan sus aspiraciones y necesidades como seres humanos, es una responsabilidad que debe ser asumida y resuelta por todo el equipo de gobierno.

Es por todo lo anteriormente expuesto que se propone, al plenario de la Comisión Ejecutiva Municipal de Castelló, para su debate y aprobación los siguientes

## **ACUERDOS:**

1. Instar al Ayuntamiento de Castelló a declarar, a todos los efectos, como servicios públicos esenciales todos los recursos que integran los servicios sociales municipales, en base a las disposiciones legales y razonamientos recogidos en la parte expositiva de la presente resolución y exigir la realización, con carácter urgente, por parte del Servicio de Recursos Humanos del Ayuntamiento de Castelló, de las

gestiones oportunas para dotar al Departamento de Servicios Sociales del personal necesario, en las diferentes categorías.

Castelló, 16 de diciembre de 2024

**Carolina de Mingo López**

Secretaria de Políticas Sociales y Tercer Sector  
CEM Castelló

Resolución aprobada por el Plenario de la Comisión Ejecutiva Municipal de Castelló el 16 de diciembre de 2024